**Összegző tanulmány**

A megyei fejlesztési és képzési bizottságok javaslatában, illetve a Kormány szakmaszerkezeti döntésében támogatott és nem támogatott szakmák piaci relevanciájának vizsgálata

című kutatás eredményeiről

Budapest, 2016.

A kutatás a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Tanács javaslatára miniszteri döntés alapján,

az NFA KA 3/2013.sz. támogatási szerződés keretében valósulhatott meg.

A megyei fejlesztési és képzési bizottságok javaslatában, illetve a Kormány szakmaszerkezeti döntésében támogatott és nem támogatott szakmák piaci relevanciájának vizsgálata

Készítette:

Dr. habil. Keczer Gabriella

kutatásvezető

Szabó Ferenc

kutató

TARTALOM

[Vezetői összefoglaló 3](#_Toc435976117)

[Executive Summary 6](#_Toc435976118)

[1. Bevezetés 8](#_Toc435976119)

[2. A szakképzés a gazdaság szolgálatában 10](#_Toc435976120)

[3. A szakmaszerkezeti döntés 13](#_Toc435976121)

[3.1. A Kormány szerepe a szakmaszerkezeti döntésben 13](#_Toc435976122)

[3.2. A megyei fejlesztési és képzési bizottságok szerepe a szakmaszerkezeti döntésben 15](#_Toc435976123)

[3.3. Az állami szakképzési és felnőttképzési szerv szerepe a szakmaszerkezeti döntésben 18](#_Toc435976124)

[4. A 2014/2015-ös tanévre vonatkozó szakmaszerkezeti döntést megalapozó kutatások és a döntések összhangja 18](#_Toc435976125)

[4.1. A szakképző iskolát végzettek iránti kereslet és kínálat várható alakulása 18](#_Toc435976126)

[4.2. A pályakezdő szakmunkások munkaerőpiaci helyzete – 2013 22](#_Toc435976127)

[4.3. Az NFSZ munkaerőpiaci helyzetképe és prognózisa és a szakmaszerkezeti döntések 26](#_Toc435976128)

[4.3.1. A munkaerőpiaci helyzetkép és a szakmaszerkezeti döntés 26](#_Toc435976129)

[4.3.2. A munkaerőpiaci barométer és a megyei javaslatok 27](#_Toc435976130)

[5. A szakmaszerkezeti döntés piaci relevanciájának vizsgálata 28](#_Toc435976131)

[5.1. A „kritikus” szakmák piaci kereslete és a szakmapolitikai döntés 29](#_Toc435976132)

[5.2. A szakiskolai ösztöndíjjal támogatott hiány-szakmákra vonatkozó szakmaszerkezeti döntés 35](#_Toc435976133)

[5.3. További szakmák munkaerőpiaci kereslete és kínálata, amelyek esetében eltér a MFKB javaslata és a kormány döntése 38](#_Toc435976134)

[5.3.1. A MFKB által támogatásra javasolt, de a kormány által nem támogatott képzések 38](#_Toc435976135)

[5.3.2. A MFKB által támogatásra nem javasolt, de a kormány által támogatott képzések 39](#_Toc435976136)

[5.4. Magas munkanélküliséggel jellemezhető szakmák és a szakmapolitikai döntések 42](#_Toc435976137)

[5.5. A régió munkáltatói által igényelt képzések és a szakmaszerkezeti döntés 44](#_Toc435976138)

[6. A szakképzés és a munkaerőpiac összehangolásának problematikája 46](#_Toc435976139)

[6.1. A megbízható és teljes körű adatok hiánya 46](#_Toc435976140)

[6.2. Munkaerő-hiány és -kereslet együttes jelenléte 49](#_Toc435976141)

[6.3. A rendszerbe történő beavatkozás nehézségei 51](#_Toc435976142)

[7. A kutatási eredmények összegzése 53](#_Toc435976143)

[7.1. A megyei javaslatok, illetve a kormánydöntés munkaerőpiaci kereslet általi vezéreltsége 54](#_Toc435976144)

[7.2. A támogatott és nem támogatott szakmák munkaerőpiaci kereslete és kínálata 55](#_Toc435976145)

[7.3. Egyéb megállapítások, javaslatok 58](#_Toc435976146)

[Mellékletek 60](#_Toc435976147)

[Források 68](#_Toc435976148)

[Ábrák és táblázatok jegyzéke 70](#_Toc435976149)

# Vezetői összefoglaló

A kormányzati oktatási és gazdasági stratégiákban központi szerepe van a szakképzés fejlesztésének, ezen belül a kínálat és a kereslet összehangolásának. Ennek egyik alappillére a szakmaszerkezeti döntés, melynek célja, hogy az állam csak olyan képzést támogasson költségvetési forrásból, amelyre a munkaerőpiacnak szüksége van.

Kutatásunkban, mely a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Hivatal jóvoltából, az NFA KA 3/2013.sz. támogatási szerződés keretében 2015 október-novemberében valósult meg, a 2014/2015-ös tanévre vonatkozó szakmaszerkezeti döntés piaci relevanciáját vizsgáltuk a Dél-alföldi régióban két aspektusból.

Egyrészt a megyei javaslatok, illetve a kormánydöntés munkaerőpiaci kereslet általi vezéreltségét vizsgáltuk. Ehhez a Magyar Kereskedelmi és Iparkamara, valamint a Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat (NFSZ) által a döntés előtt készített munkaerőpiaci helyzetjelentésben és prognózisban kirajzolódó keresletet és kínálatot, valamint munkaerőpiaci mozgásokat vetettük össze a megyei fejlesztési és képzési bizottságok javaslataival, valamint a kormányzat szakmaszerkezeti döntésével.

Másrészt azt vizsgáltuk, hogy a jelenlegi munkaerőpiaci helyzet igazolja-e az egyes szakmák támogatottságát a régióban. Ehhez a NFSZ adatbázisában megjelenő álláslehetőségeket kérdeztük le a kutatási tervnek megfelelően, ezen felül adatigényléssel fordultunk a három megyei kormányhivatalhoz, és a Bács-Kiskun és Csongrád megyétől kapott, bejelentett álláshelyekre és regisztrált munkanélküliekre vonatkozó adatsorokat is felhasználtuk.

A kutatás során 5 szakma-körben végeztünk vizsgálatot. Az első körbe azokat a szakmákat soroltuk, amelyek a szakmaszerkezeti döntést megalapozó munkaerőpiaci helyzetképek és előrejelzések alapján „kritikusnak” tekinthetők. A második kört az ösztöndíjas hiány-szakmák alkotják. A harmadik körbe azokat a szakmákat soroltuk, amelyek tekintetében eltért a megyei javaslat a kormánydöntéstől. A negyedik körben azokat vizsgáltuk, amelyekben jelenleg magas a regisztrált munkanélküliek száma. Az ötödik körben azokra a képzésekre fókuszáltunk, amelyeket a három megye munkáltatói igényelnének.

Hangsúlyozzuk, hogy elemzésünk a kutatási tervnek megfelelően a munkaerőpiaci kereslet 2015 őszi pillanatfelvételén alapul, így kizárólag arra a kérdésre tudunk választ adni, hogy a szakmaszerkezeti döntéseket igazolja-e a Dél-alföldi régió jelenlegi munkaerő-kereslete. Azonban a szakmaszerkezeti döntésnél a javaslattevő MFKB-ok és a döntéshozó kormány is számos egyéb tényezőt is figyelembe vesz, így kizárólag a (pillanatnyi) munkaerőpiaci kereslet alapján nem lehet általános véleményt mondani a szakmaszerkezeti döntés megfelelőségéről. A hazai munkaerőpiac állandó jellemzője, hogy még a hiány-szakmákban is egyszerre van jelen a munkaerő-hiány és a munkanélküliség. Ennek oka egyebek között, hogy a szakemberek nem rendelkeznek a munka betöltéséhez szükséges kompetenciákkal. Ezért a szakképzésből kikerülő, korszerű tudással rendelkező munkavállalók akkor is esélyesek lehetnek a munkaerőpiacon, ha az adott szakmában magas a munkanélküliek száma. Számolni kell azzal a módszertani korláttal is, hogy semmilyen adatbázisban nem jelenik meg minden üres álláshely. Fontos hangsúlyozni azt is, hogy a szakmaszerkezeti döntések hatása leghamarabb 4 év múlva lesz hatással a kilépő diáklétszám struktúrájára, ezért egy-egy szakmaszerkezeti döntés helyességéről csak évek múlva lehet ítéletet alkotni.

Legfontosabb kutatási eredményeink az alábbiakban foglalhatók össze.

A megyei javaslatok, illetve a kormánydöntés munkaerőpiaci kereslet általi vezéreltségéről összességében megállapítható, hogy a jó munkaerőpiaci kilátásokkal rendelkező szakmákat támogatják a szakmaszerkezeti döntések. A kereslet általi vezéreltség azonban nem állapítható meg akkor, amikor túlkínálatos, magas munkanélküliséggel sújtott szakmákról van szó. A gyakorlat tehát pontosan követi azt az elvet, hogy azon szakképesítések és ágazatok, melyekkel kapcsolatban nem rajzolható fel egyértelmű negatív gazdasági prognózis, ne kerüljenek leépítésre, illetve, hogy a döntés során a döntéskor érvényes keresleti-kínálati viszonyok és prognózisok mellett más szempontokat is figyelembe vesznek. Ennek helyességét igazolja, hogy több olyan szakmát is találtunk, amelyek esetében Csongrád megye nem javasolta a támogatást, a kormány mégis a támogatás mellett döntött, és a jelenlegi kereslet-kínálati viszonyok visszaigazolják a kormánydöntés helyességét.

Azokban a szakmákban, amelyet a felmérés országosan túlkeresletesnek és nehezen betölthetőnek jelzett előre, és amelyek mindegyikét támogatandónak ítélte meg a szakmaszerkezeti döntés ennek alapján, a Dél-alföldi régióban jóval több regisztrált munkanélküli van, mint ahány üres álláshely megjelenik az adatbázisokban. Ennek alapján tehát nem látszik igazolódni, hogy a kínálatot meghaladó kereslet indokolja e képzések támogatását.

A szakmaszerkezeti döntésben szakiskolai ösztöndíjjal támogatott hiány-szakmák a régióban két esetben nem a megyei javaslatok alapján kerültek ebbe a kategóriába. A pillanatnyilag rendelkezésre álló adatok szerint számszerűen nincs munkaerőhiány ezen a szakmák esetében. A többi ösztöndíjas hiány-szakma esetében a kormány támogatás alapja a MFKB-k javaslata. Ezt az egyöntetű támogatást jelenleg a munkaerőpiac – hasonlóan az előző két szakmához – legtöbbször nem igazolja vissza.

Ami a megyék javaslatától eltérő kormánydöntést illeti, a rendelkezésre álló adatok alapján megállapíthatjuk, hogy a kormány döntése helyes volt, amikor jó néhány olyan szakmát nem támogatott, amelyeket a helyi képzési bizottságok támogatásra javasoltak. Különösen a Bács-Kiskun megyei javaslatok esetében találtunk számos javasolt szakmát, amely javaslatok adataink szerint nem voltak megalapozottak. Azon képzések esetében, amelyeket a megye nem javasolt támogatásra, a kormány mégis támogat, a jelenlegi munkaerőpiaci adatok azt mutatják, hogy nem indokolt a korlátlan kormánytámogatás. Ezen szakmák esetében érdemes lehet megfontolni a támogatás megvonását.

A régió munkáltatói által igényelt képzéseket a szakmaszerkezeti döntés legalább korlátozottan támogatja. Egyetlen olyan képzést sem találtunk, amelyet a régió munkáltatói igényelnének, a kormányzat viszont egyik megyében se támogatná.

A kutatás kapcsán is fontosnak tarunk kiemelni néhány olyan tényezőt, amelyek komoly kihívássá teszik a szakképzési kibocsájtás gazdaság igényeihez történő igazítását. Ezek a következők:

* teljes körű és megbízható adatok hiánya
* a munkaerő túlkereslet és túlkínálat együttes jelenléte bizonyos szakmák esetében
* a képzési rendszerbe történő beavatkozás problematikája.

# Executive Summary

The development of vocational education has a central role in the educational and economical strategies of the Hungarian government. It includes the coordination of labour demand and supply. One of the pillars of the development and coordination is the decision on the professional structure of Hungarian workforce. Its objective is to narrow the public educational funding to those professions that are demanded by the economy.

In the course of our research conducted with the help of the National Vocational and Adult Training Agency and the „NFA KA 3/2013” scholarship we have studied the relevancy of the decision on the professional structure concerning the 2014/2015 academic year in the South Plains Region.

We studied the relevancy of the decision on the professional structure from two aspects. First we examined to what extent the decision was based on the labour demand. In this phase we compared the decision with the situation reports and labour market prognoses available in the time of the decision. Then we examined if present labour demand confirms the decision. In this phase we checked the job opportunities and the unemployment data for the professions that were supported in the decision and also for those that were not.

We focused on five groups of professions: critical professions with significant oversupply or overdemand; professions granted by educational scholarship; professions in which the proposal of the local actors were different from the decision of the government, professions with high unemployment rates and vocational trainings demanded by the local employers.

We have to emphasize that our analysis is based on a snapshot of the labour market in the fall of 2015. Thus, we can only state if the present demand and supply confirm the decision or not. But the decision is based not only on the labour demand and supply of a given time, but on several other factors. So one cannot judge the compliance of the decision only on the basis of demand and supply. We have to note that his type of research has a limited validity due to the lack of comprehensive data, basically on job vacancies. And finally we have to be aware of the fact that the decision of a given year will affect the output of the vocational education system only years later. Thus we can judge the compliance of a decision only several years later.

The key findings of our research are the following.

Generally speaking we can say that in the case of professions with a promising labour market outlook the decision is demand-driven. But in the case of professions with an unfavourable labour market outlook or a high unemployment rate, the decision is not based on the narrow demand. The decision follows the previously set principle of not to discourage a profession until there is a lasting and unquestionable negative prognosis. Our research confirms that this is appropriate, since we have found several professions that were not proposed by the local actors, but were supported by the government, and now are demanded by the labour market.

In the case of professions that had a promising outlook and were thus supported by the decision, we have found much more unemployed people than vacant jobs. So, the labour market situation itself does not verify the decision. This is also true for the professions that are granted by educational scholarship.

There are several cases when the decision of the government differs from the proposal of the local actors. We concluded that the government was right not to support some professions, for there is no significant demand for them. But in most of the cases when the decision supports a profession not proposed by the local actors, it seems that the proposal was right.

We found that the decision supports all the trainings that are demanded by the local employees.

In the course of our research we have identified some factors that make the coordination of labour demand and supply a great challenge. These are:

* the lack of comprehensive and reliable data
* the simultaneous presence of overdemand and oversupply in certain professions
* the difficulties of intervening to the educational system.