



KULTURÁLIS ÉS INNOVÁCIÓS MINISZTERIUM
Felnőttképzési Főosztály

JOGÉRTELMEZÉSI SEGÉDLET

a felnőttképzésről szóló 2013. évi LXXVII. törvény (Fktv.), a felnőttképzésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 11/2020. (II. 20.) Korm. rendelet (Vhr.), valamint a felnőttképzéshez kapcsolódó egyes törvényi és kormány-rendeleti szabályozás 2023., illetve 2024. évben hatályba lépő változásairól

Az Országgyűlés 2022. december 7-én elfogadta az egyes felsőoktatással, szakképzéssel és felnőttképzéssel összefüggő törvények módosításáról szóló LIX. törvényt, melynek részét képezi a felnőttképzésről szóló 2013. évi LXXVII. törvény (Fktv.) és ennek módosításához kapcsolódóan a szakképzésről szóló 2019. évi LXXX. törvény, valamint a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény (Flt.) módosítása is.

A változások az alábbiakban foglalhatók össze:

I. 2023. január 1-jén hatályba lépő jogszabály módosítások:

A felnőttképzésről szóló 2013. évi LXXVII. törvény (Fktv.) rendelkezései:

1. Az Fktv. új, illetőleg pontosításra kerülő értelmező rendelkezései a SARS-CoV-2 veszélyhelyzet alatt megjelenő *videótartalmak megfelelő kezelésére és a távoktatás minőségi javítását szolgáló kereteinek meghatározására irányulnak*, továbbá a képző intézmények által használt adatbázisok, *képzési informatikai rendszerek egységes szabályozási alapját teremti meg*.
2. Az Fktv. új rendelkezései *a mikrotanúsítványok elterjedésének alapját teremtik meg* annak okán, hogy európai uniós ajánlások alapján egyre nagyobb szerepet kapnak a meglévő képességek, kompetenciák, tudásszint megerősítését, kiegészítését szolgáló képzések, illetve egyre inkább jellemző azok hazai oktatási rendszerben való megerősödése, elterjedése.

Az Fktv. rendelkezései szerint

- *a felsőoktatási intézmény az intézmény bármely kurzusának, moduljának elvégzését követően a tanulási eredmény igazolására szolgáló, tárgyleírást, tematikát is tartalmazó mikrotanúsítványt állíthat ki a nemzeti felsőoktatásról szóló törvényben meghatározott feltételek alapján,*
- *a szakképző intézmény a szakmai oktatás keretében megszerzett ismeretekről, készségekről az Szkt-ben meghatározott módon, tartalommal és feltételek alapján állíthat ki mikrotanúsítványt,*

- *a mikrotanúsítvány közokiratnak minősül, azt a kiállítója által használt tanulmányi rendszerben elektronikusan kell kiállítani, tárolni és a felnőttképzés adatszolgáltatási rendszerébe elektronikusan feltölteni, továbbá elektronikusan aláírással és időbélyegzővel ellátni.*
3. *Módosult a felnőttképző adatszolgáltatási kötelezettségére vonatkozó azon rendelkezése, mely szerint a felnőttképző a támogatott képzésekre és a képzési hitellel érintett képzésekre kiterjedően a képzés ütemezésére vonatkozó adatok (a képzés képzési csoport szerinti haladásának napokra, időpontokra és helyszínekre bontott, óraszám szerinti ütemezése) szolgáltatására is köteles. Ezen adatszolgáltatási kötelezettség a zárt rendszerű elektronikus távoktatás keretében megvalósuló képzésekre, a belső képzésekre és a jogszabály alapján szervezett képzésekre nem terjed ki. Bár utóbbi kört a szabályozás külön nem nevesíti, ugyanakkor a támogatásokkal összefüggő adatszolgáltatás előírásának jogalkotói célja miatt - mely kifejezetten az engedélyhez kötött, támogatásból megvalósuló képzések nyomon követése - e kötelezettség (a belső képzésekhez hasonlóan) a jogszabály alapján szervezett képzésekre sem vonatkozik. A rendelkezést a folyamatban lévő képzésekre is alkalmazni kell. Azon képzések esetén, amelyek befejezésének időpontja¹ (Fktv. 2. § 6a. pontja) a rendelkezés hatályba lépését megelőző időpontra esik és azt követően már csak a tanúsítvány kiállítása valósul meg, a képzés ütemezését nem szükséges feltölteni.*
 4. *Az Fktv. módosítás alapján a felnőttképzőnek az előzetesen minősített képzési program mellett az előzetes minősítést elvégző felnőttképzési szakértő nevét, a felnőttképzési szakértői nyilvántartásban szereplő nyilvántartásba vételi számát és az előzetes minősítés időpontját is fel kell töltenie a felnőttképzés adatszolgáltatási rendszerébe (FAR). Az adatok megadásánál a felnőttképzési szakértő nyilvántartásba vételi számának pontos megadása esetén a FAR automatikusan kitölti az előzetes minősítést végző felnőttképzési szakértő nevét. Így a nyilvántartásba vételi szám mellett elegendő az előzetes minősítés időpontját rögzíteni. E rendelkezés beiktatását az összeférhetetlenség kizárása indokolja annak megakadályozása érdekében, hogy a felnőttképzőt érintő ellenőrzési folyamat során az előzetes minősítést végzett felnőttképzési szakértőt – ugyanazon intézményt érintően – a hatóság szakértőként rendelje ki.*
 5. *Az Fktv. új rendelkezése a képzésben részt vevők érdekeink védelmében megteremti a jogalapját a megtévesztő felnőttképzési hirdetési tartalmakkal szembeni szankció alkalmazásához. A felnőttképző a jövőben nem használhat olyan elnevezéseket a képzéseire, amelyek megyegyeznek más képzési rendszerekben (szakképzés, felsőoktatás, jogszabály alapján szervezett képzések) használatos képzések elnevezéseivel, illetőleg a hirdetései, tájékoztatói utalást sem tartalmazhatnak az ezen képzéseken megszerzhető végzettségekre, vagy a képzések elvégzésével betölthető tevékenységekre, munkakörökre. Az ezen rendelkezés megsértése súlyos*

¹ Fktv. 2. § 6a. *képzés befejezésének időpontja*: a képzés utolsó kontaktórájának időpontja, távoktatás és zárt rendszerű elektronikus távoktatás esetén a tananyag vagy résztananyag elsajátítására megállapított utolsó időpont vagy ha a képzés elvégzése meghatározott követelményhez kötött, annak teljesítésének napja.

jogszabálysértésnek minősül, mely az Fktv. 20. § (3a) és (5)-(5a)² bekezdése, valamint a Vhr. 31. §³-a szerinti jogkövetkezmények alkalmazását vonja maga után a bejelentés alapján vagy engedély birtokában folytatott felnőttképzési tevékenység esetében egyaránt

6. Pontosításra került a felnőttképzőnek a képzés megvalósításával összefüggő dokumentumok vezetésére vonatkozó kötelezettségét érintő törvényi szabályozás a „kontaktóra” Fktv.-ben meghatározott fogalmával történő összhang megteremtése érdekében. A 2023. január 1-jén hatályba lépő módosítás alapján:
- a személyes jelenléte igénylő kontaktórákon vezetett, a képzésben részt vevő személy által aláírt jelenléti íveket,
 - a személyes jelenléte nem igénylő kontaktórák és nem kontaktórák foglalkozások esetében a jelenléte, a képzési tevékenység teljesítését igazoló dokumentumokat szükséges a felnőttképzőknek vezetniük.

A 3-6. pontban ismertetett rendelkezéseket a 2023. január 1-jén folyamatban lévő képzések esetében is alkalmazni kell. A 3. és 5. pontban foglaltak elmulasztása súlyos jogszabálysértésnek minősül.

A felnőttképzésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 11/2020. (II. 20.) Korm. rendelet (Vhr.) rendelkezései:

1. A szabályozás a felnőttképzési szakértői továbbképzéseket érintően megszünteti az évi két továbbképzési időszak között meghatározott minimális négy hónapi időtartamot

² Fktv. 20. § (3) Ha a felnőttképző

a)* a felnőttképzési tevékenységet nem a jogszabálynak megfelelően végzi, vele szemben a felnőttképzési államigazgatási szerv a Kormány rendeletében meghatározott mértékű közigazgatási bírságot szab ki,

b) bejelentés, illetve engedély nélkül végez felnőttképzési tevékenységet, a felnőttképzési államigazgatási szerv
ba) * megtiltja a felnőttképzési tevékenység végzését és

bb) * vele szemben a Kormány rendeletében meghatározott mértékű közigazgatási bírságot szab ki.

(4) *

(5) * Ha a felnőttképző

a) részben vagy egészben az államháztartás terhére nyújtott költségvetési támogatásból vagy európai uniós forrásból megvalósuló oktatást vagy képzést szervez, illetve a vele felnőttképzési jogviszonyban álló képzésben részt vevő személy részére a képzési hitelrendszert működtető állami tulajdonú gazdasági társaság (a továbbiakban: Diákhitel szervezet) képzési hitelt folyósít, és az ellenőrzés során nem tudja hitelt érdemlően igazolni, hogy a 15. § (1) bekezdése szerinti adatszolgáltatással érintett képzést a támogatással - ideértve a képzési hitelt is - érintett képzésben részt vevő személyek vonatkozásában ténylegesen és a 15. § (1) bekezdése szerinti adatszolgáltatásnak megfelelő tartalommal lefolytatta, vagy

³ Vhr. 31. § Az Fktv.

a)* 20. § (3) bekezdés a) pontja szerinti bírság mértéke a kötelező legkisebb munkabér egyhavi összegétől annak tizenötösödéséig terjedhet,

b) 20. § (3) bekezdés b) pont bb) alpontja szerinti bírság mértéke a kötelező legkisebb munkabér egyhavi összegének tízszeresétől hússzorosáig terjedhet, ha a bejelentés, illetve engedély nélkül folytatott képzés időtartama meghaladja a három hónapot vagy a képzésben részt vevők száma a száz főt, a kötelező legkisebb munkabér egyhavi összegének huszonötösödése,

c) 20. § (5) bekezdése szerinti bírság mértéke a kötelező legkisebb munkabér egyhavi összegének ötvenszerese.

annak érdekében, hogy a továbbképzés és a vizsga megszervezésére illetőleg annak teljesítésre megfelelő idő álljon rendelkezésre.

2. A felnőttképzőnek a képzés befejezését követően kiállításra kerülő *tanúsítványt legkésőbb annak aláírását követő két munkanapon belül a felnőttképzés adatszolgáltatási rendszerébe (FAR) kell feltöltenie* annak érdekében, hogy a jövőben ellenőrizhetővé váljon a kiadott tanúsítványok száma és tartalma a hatóság által, valamint segítse a képzések sikeres befejezését igazoló dokumentumok elektronikus nyilvántartási rendszerének biztosítását, az akkreditált vizsgaközpontok adminisztrációs terheinek csökkenését. A rendelkezés az engedélyhez kötött felnőttképzési tevékenység esetén kötelező előírás, mivel a tanúsítvány kiállításának törvényi kötelezettsége is e körre vonatkozik. Ugyanakkor a FAR nem kötelező jelleggel lehetővé teszi a bejelentéshez kötött tevékenység esetén is a tanúsítványoknak a rendszerbe történő visszatöltését. A rendelkezést a 2023.január 1-jén folyamatban lévő képzésekre is alkalmazni kell, így azon képzések esetében, amelyek befejezésének időpontja⁴ (Fktv. 2. § 6a. pontja) 2023. január 1-jét megelőző időpontra esik, és 2023. január 1-jén vagy azt követően kizárólag a tanúsítvány kiállítására kerül sor, a tanúsítványokat nem szükséges visszatölteni.
3. A Vhr. módosítása alapján *a bejelentés és az engedély alapján működő felnőttképzők esetében egyaránt súlyosabb jogszabálysértő esetnek minősül, ha a felnőttképző hirdetései, tájékoztatói nem felelnek meg a jogszabályban foglaltaknak.* A rendelkezés alapja a tájékoztató I/5. pontjában szereplő, a megtévesztő hirdetési tartalmakra vonatkozó törvényi szabályozás bevezetése. E rendelkezés teremti meg a bejelentés, valamint az engedély alapján működő felnőttképzőkre vonatkozó egységes jogalkalmazást.

II. 2023. március 1-jén hatályba lépő jogszabály módosítások:

A felnőttképzésről szóló 2013. évi LXXVII. törvény (Fktv.) rendelkezései:

1. A szakmai képzéshez kapcsolódóan megszerezhető szakképesítés kimeneti követelményeit meghatározó *programkövetelmény nyilvántartásba vételére, annak módosítására és törlésére, illetve a nyilvántartás vezetésére vonatkozó feladat- és hatáskör címzettje 2023 március 1-től a felnőttképzésért felelős miniszter* azzal, hogy a 2023. március 1-jén még folyamatban levő ügyekben a szakképzésért felelős miniszter jár el. Ennek megfelelően a kapcsolódó szabályozás a szakképzésről szóló 2019. évi LXXX. törvényből (Szkt.) az Fktv.-be került átemelésre. A hatályos szabályozáshoz képest az alábbiakon kívül érdemi változtatás nem történt:

A programkövetelmény nyilvántartásba vételére irányuló eljárásba nem köteles igazgatási szolgáltatási díjat fizetni a kérelmező:

⁴ Fktv. 2. § 6a. *képzés befejezésének időpontja*: a képzés utolsó kontaktórájának időpontja, távoktatás és zárt rendszerű elektronikus távoktatás esetén a tananyag vagy résztananyag elsajátítására megállapított utolsó időpont vagy ha a képzés elvégzése meghatározott követelményhez kötött, annak teljesítésének napja.

- az adott ágazat által kezdeményezett és jogszabály valamely munkakör betöltéséhez kapcsolódó szakképesítés megszerzésére vonatkozó programkövetelményének kérelme esetén,
- a szakgimnázium keretében az az alaptevékenységéhez kapcsolódó szakmai képzést érintő kérelmek esetén.

A programkövetelmény nyilvántartásba vételére irányuló javaslat elektronikus benyújtási felülete 2023. március 1-jét követően a felnőttképzés adatszolgáltatási rendszere.

A felnőttképzésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 11/2020. (II. 20.) Korm. rendelet (Vhr.) rendelkezései:

1. A Vhr. a programkövetelményekkel kapcsolatos törvényi módosításhoz igazodóan – annak felhatalmazása alapján - meghatározza a programkövetelmény nyilvántartásba vételére, a nyilvántartásba vétel módosítására, valamint a nyilvántartásból történő törlésre és az eljárásba bevonásra kerülő szakértőkre vonatkozó rendelkezéseket, valamint a szakértői vélemény elkészítéséért fizetendő szakértői díj mértékét.

A szakképzésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 12/2020. (II. 7.) Korm. rendelet (Szkt.vhr.) változásai:

1. Az Szkt.vhr. módosítása az Fktv. és az Szkt. programkövetelményekkel kapcsolatos törvényi módosításaihoz kapcsolódó pontosító és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.